УДК 327

Вадим ЦИРЕНЩИКОВ

НОВЫЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ФОРСАЙТ В ЕС

Статья поступила в редакцию 22.09.2021

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению концепции и практики разрабатываемого нового стратегического форсайта в Евросоюзе. В ней обобщен опыт ЕС в уточнении понятийного аппарата, концептуальном обосновании, методике и намечаемой практике применения стратегического форсайта для выработки и реализации политики по достижению продекларированных целей перспективного развития. Главное внимание уделено анализу четырех взаимосвязанных факторов, оцениваемых Еврокомиссией в качестве определяющих ее целевую установку на устойчивое развитие: социально-экономическому, геополитическому, «зелёному» и цифровому, а также вопросам мониторинга политических решений. По результатам работы сделаны выводы, имеющие принципиальное значение для формирования прогностической компоненты отечественной политики, с акцентом на общие социально-экономические и политические условия, необходимые для создания отсутствующей пока в России системы стратегического прогнозирования, адекватной требованиям современного развития.

Ключевые слова: форсайт, стратегический форсайт, прогнозирование, Европейский союз, Европейская комиссия, устойчивое развитие, открытая стратегическая автономия.

Начало второго десятилетия текущего столетия ознаменовалось разворачиванием в Евросоюзе нового этапа разработки и освоения форсайт-исследований в форме стратегического форсайта. Еврокомиссия предпринимает попытку вывода этого инструмента прогностического обеспечения на коммунитарный стратегический уровень как ответ на сложнейшие вызовы современного инновационного развития, связанные, в частности, с кардинально новыми задачами по обеспечению устойчивого развития, двукратного перехода на «зеленую» и «цифровую» экономику и снабжения сырьевыми ресурсами. Раскрытию наиболее важных аспектов вышеуказанной проблематики и посвящена настоящая работа.

© **Циренищikov Вадим Сергеевич** – д.э.н., профессор, главный научный сотрудник, руководитель Центра по изучению инновационных систем и инновационной политики Института Европы РАН. **Адрес:** 125009, Россия, Москва, ул. Моховая, 11-3. **E-mail:** vadimronov@bk.ru

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope720215060>

Концептуальный подход. понятийный аппарат, организационная инфраструктура

История форсайт-исследований в европейских странах и Евросоюзе в целом насчитывает уже около 50 лет. За этот период Европе удалось создать трехуровневую систему прогностического обеспечения, организационно включающую в себя наднациональную (Евросоюз), регионально-страновую и корпоративную составляющие [Щиренщиков, 2017а; 2017б]. Эта деятельность отличается особой активностью в последние годы на наднациональном, коммунитарном уровне, на уровне ЕС, который проявляет растущую потребность в таком инструменте для обеспечения регулярно провозглашаемых Еврокомиссией амбициозных целей развития на перспективу.

Основная причина этого – высокая адекватность форсайт-прогнозирования требованиям развития научно-технического прогресса, по так называемой «нелинейной» модели. Эта модель лежит в основе передовых экономик, предполагает появление инноваций в более гетерогенной, чем ранее (в эпоху линейного НТП), среде. Форсайт же представляет собой инструмент, обладающий высоким потенциалом в оценке меняющихся ситуаций и взаимозависимостей между различными агентами, долгосрочных вызовов и возможностей. Он позволяет политическим и хозяйственным участникам ориентироваться в неопределенностях будущего и изучать на системной основе альтернативы в ходе разработки и реализации стратегии и тактики перспективного развития.

Его высокая востребованность в значительной мере обусловлена объективными закономерностями развития концептуальных подходов к хозяйственному регулированию в направлении усиления значимости прежде всего системных и комплексных начал, соответствующих актуальным прагматическим, институциональным и эволюционным воззрениям, а не устаревшим неолиберальным, неоклассическим и неоконсервативным догмам.

К тому же глобализация резко обострила конкуренцию на мировых рынках, выдвинув в ряд главных факторов конкурентоспособности не сырьевые и операционные, а именно стратегические преимущества. Их обеспечение оказалось практически невозможным без систематического форсайт-прогнозирования.

К преимуществам форсайта эксперты Евросоюза относят и его информативность – осведомленность о планах и мыслях других людей по поводу будущего, осмысление новых идей и представлений о перспективном развитии и их освоении политической практикой, а также общее видение вызовов и возможностей, содействующих достижению консенсуса по вопросам обеспечения договоренностей в ходе политических переговоров.

В настоящее время Комиссия использует в ходе проведения форсайт-исследований разнообразные индикаторы и информационные табло, широкий спектр моделей и экспертных прогнозов для достижения своих целевых установок.

Существуют различные определения и модификации форсайта, используемые как в нашей стране, так и за рубежом [см., например: Rene Rohrbeck, Jan Oliver Schwarz. The Value...; Tuomo Kuosa. Towards...]. Наиболее кратким и емким представляется определение форсайта как технологии и формата взаимосвязей, позволяющих участникам договориться по поводу образов будущего, а также, определив желаемый образ, согласовать действия в его контексте [Rapid Foresight...].

Определения форсайта в официальных документах ЕС несколько отличаются от выше приведенного и многих других известных из литературы. Однако эти различия в целом принципиально не искажают смысловое содержание этого понятия, обычно лишь расширяя и дополняя его. В документах ЕС форсайт определен как дисциплина, анализирующая будущее и направленная на поддержку политиков в ходе принятия информативно обоснованных решений с учетом возникновения случайных событий, сценариев и последствий¹. Или же как дисциплина, предусматривающая «изучение, прогнозирование (упреждение) и формирование будущего на регулярной основе и нацеленная на создание и использование коллективных знаний (информирования) в структурированном и системном виде для прогнозирования развития событий»².

Форсайт находит применение обычно на ранних, аналитических стадиях выработки политики до получения ясной картины целей и направлений развития для подготовки основы консенсуса по этим вопросам и информационного обеспечения политических дебатов и далее в качестве инструмента целеполагания и оценки приоритетов с тем, чтобы обосновать перспективные политические идеи, в том числе и стратегического характера. Не случайно форсайт превратился в составную аналитическую часть стратегического прогнозирования, а сам этот инструмент получил определение стратегического форсайта. Таким образом, этот вид форсайта можно назвать его разновидностью, ориентированной на прогнозирование и планирование, которая определяет возможности и угрозы перспективного развития, а также предлагает стратегии решения проблемных ситуаций.

В то же время «стратегический форсайт отличается от традиционного планирования тем, что он рассматривает вероятное, возможное, правдоподобное и предпочтительное будущее в равной степени. Кроме того, если традиционное планирование стремится создать чувство надежности, то есть пытается предотвратить неудачу, форсайт поощряет устойчивость, которая заключается в раннем обнаружении и быстром восстановлении. Как мыслительная практика, поддерживаемая анализом, стратегический форсайт сочетает способность к оперативности и способность к готовности» [Форсайт как инструмент ..., 2014].

Евросоюз обладает богатым опытом использования форсайт-исследований, в том числе и стратегического характера, активная подготовка которых относится к середине 70-х годов прошлого столетия [Циренщиков, 2017; Шелюбская, Практика ...; публикации в периодических изданиях журнала «Форсайт» Высшей школы экономики и др.]. Хотя многие из работ рассматривают коммунитарный уровень, они имели своей целевой установкой преимущественно поддержку формирования и реализацию рамочных программ научных исследований ЕС. Проблематика стратегического регионального общеевропейского хозяйственного и политического значения не играла в них главенствующей роли [Ибрагимова, 2017].

Однако сегодня стратегический форсайт превратился в важный инструмент формирования политики ЕС, разработки обоснованных перспективных стратегий и

¹ Foresight. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/research-and-innovation/strategy/support-policy-making/shaping-eu-research-and-innovation-policy/foresight_en (accessed: 24.10.2021)

² Strategic Foresight. European Commission. URL: https://ec.europa.eu/info/strategy/strategic-planning/strategic-foresight_en (accessed: 24.10.2021)

обеспечения мер, сопряженных с долгосрочными целями, посредством использования различных технологий, включая:

- сканирование горизонта – методику систематического отслеживания и сбора данных о событиях и трендах, которая предусматривает явное или перспективное картирование новых сигналов перемен;

- анализ мегатрендов – изучение и обсуждение характера сдвигов и взаимовлияния трендов, результатом которых является представление о будущем развитии и формулирование плана действий;

- планирование сценария перемен в качестве интерактивного процесса, включающего в себя интервьюирование, анализ и моделирование, результатом которых становится представление о совокупности желаемых или не желаемых вероятных событий, которые могут произойти;

- разработку концепции желаемых перемен, результатом которой является согласованное и детальное представление о предпочтительном направлении и содержании развития и построение дорожной карты на среднесрочную перспективу с подробным перечнем мер, направленных на достижение желаемой перспективы [Strategic Foresight. European ...].

Одним из наиболее важных результатов становления институционально-организационной инфраструктуры форсайт-исследований в ЕС можно считать образование на базе уже существующей модели высшего административного уровня¹ министерского уровня сети форсайта Евросоюза. Он представлен преимущественно министрами иностранных дел стран ЕС из списка «Министров для будущего», назначаемых каждой из стран Евросоюза по согласованию с вице-председателем Еврокомиссии. Их неформальные рабочие совещания планируется созывать ежегодно. На первом из них, которое уже состоялось в Португалии в мае 2021 г., был официально провозглашен запуск сети форсайт-исследований ЕС². Основная цель таких встреч состоит в выработке и согласовании основных стратегических приоритетов Еврокомиссии в контексте стратегических форсайт-исследований, в том числе и во взаимодействии с другими международными партнерами, действующими в этой сфере, что расширяет возможности развития форсайт-прогнозирования в рамках ЕС.

Новый этап

Новый этап развития форсайт-исследований ознаменовал обнародованный Еврокомиссией в 2020 г. доклад под названием «Стратегический форсайт 2020. Очерчивание курса по направлению к более устойчивой Европе»³, в котором обосновано применение форсайта для стратегического прогнозирования политики ЕС.

¹ Эта инфраструктура, сложившаяся к концу прошедшего десятилетия, уже довольно исчерпывающе проанализирована в работах отечественных авторов [Циренщиков, 2017а].

² First Meeting of EU “Ministers for the Future” launches Foresight Network. URL: <https://www.2021portugal.eu/pt/> (accessed: 24.10.2021)

³ 2020 Strategic Foresight Report. Charting the course towards a more resilient Europe. European Commission. 2020.

Это первый из намечаемых к ежегодной публикации аналогичных документов, центральное место в котором заняла проблематика устойчивого развития как главного ориентира политики ЕС в условиях пандемии коронавируса. Эксперты ЕС рассматривают устойчивость как способность не только противостоять и справляться с вызовами, но также осуществлять перемены рациональным, объективным и демократическим образом. Устойчивая Европа способна к более быстрому преодолению текущих и будущих кризисов и успешному достижению целей устойчивого развития ООН. Для решения этой задачи Еврокомиссия намерена внедрять форсайт во все сферы своей деятельности, используя его высокую стратегическую значимость для выработки политики ЕС.

Таким образом, Комиссия надеется согласовать краткосрочные решения с долгосрочными приоритетами развития, прежде всего, в отношении достижения устойчивого развития, «зелёной» и цифровой трансформации. Активное и масштабное включение форсайта в работу Комиссия планирует осуществлять посредством:

- проведения форсайт-исследований для оценки основных политических инициатив, а также анализа существующего европейского законодательства на предмет его адекватности будущему развитию;
- подготовки ежегодных тематических форсайт-докладов с анализом намечающихся вызовов и возможностей;
- развития потенциала форсайт-исследований на уровне ЕС и стран-членов;
- создания форсайт-сообщества в ЕС и налаживания связей с международными партнёрами, в том числе в рамках сотрудничества в «Системе анализа европейской стратегии и политики» (ESPAS – the European Strategy and Policy Analysis System)¹.

Еврокомиссия концентрирует свою деятельность в области стратегического форсайт-прогнозирования устойчивого развития на четырех взаимосвязанных направлениях: социально-экономическом, геополитическом, «зелёном» и цифровом. Для его мониторинга Еврокомиссия предложила целый набор индикаторов, агрегированных в виде так называемых сводных панелей.

Под социальным и экономическим измерением устойчивости понимают способность справляться с экономическими шоками и осуществлять долгосрочные сдвиги «справедливым и инклюзивным образом»². Это предполагает формирование социальных и экономических условий для восстановления от потрясений, стимулирование социального и регионального сплочения, а также поддержку находящихся в наиболее неблагоприятном положении групп населения, принимая во внимание демографические тенденции и соблюдая основополагающие принципы европейского социального законодательства.

¹ ESPAS-система международного институционального сотрудничества между официальными представителями Еврокомиссии, Европарламента, Совета ЕС и Европейской службы внешних связей, поддерживаемая Комитетом регионов и Европейским экономическим и социальным комитетом. Компетенция этой организации – мониторинг глобальных трендов и представление результатов стратегического форсайта лицам, принимающим решения.

² 2020 Strategic Foresight Report. Charting the course towards a more resilient Europe. European Commission. 2020.

В этой сфере Европа обладает существенным потенциалом, базирующимся, прежде всего, на высокой квалификации европейских трудовых ресурсов и уникальной, мощной социальной рыночной экономике с развитой финансовой системой и большими инвестиционными возможностями.

Геополитическую устойчивость эксперты ЕС связывают с новым европейским курсом на открытую стратегическую автономию (ОСА)¹ и с повышением роли ЕС в глобализирующейся мировой экономике. Эксперты справедливо отмечают целый комплекс факторов, поддерживающих потенциал этого направления, среди которых:

- высокая репутация ЕС в качестве надежного партнера и ответственного лидера;
- значимая роль Европы в развитии потенциала мировой торговли, составляющая основу ее геополитической мощи и устойчивости;
- наличие богатого опыта в формировании международных стандартов и норм, что позволяет осуществлять упреждающие действия по сохранению европейских геополитических позиций;
- высокая способность Евросоюза согласованно использовать в настоящее время и в будущем свой геополитический потенциал и международное влияние.

Совершенствование «зеленого» измерения Еврокомиссии нацелено на достижение климатической нейтральности к 2050 г. при смягчении негативных последствий от природных катаклизмов и повышении приспособляемости к переменам климата, снижению загрязнения окружающей среды. Этот курс должен повысить способности экологической системы к поддержанию достаточно высокого уровня жизни населения. Среди наиболее важных приоритетов данного направления – снижение зависимости Европы от ископаемых видов топлива, негативного воздействия на имеющиеся природные ресурсы, сохранение биоразнообразия и развитие экологически чистой и безотходной экономики. Значимо также формирование благоприятной климатической инфраструктуры, новых возможностей для здорового образа жизни, создание «зеленого бизнеса» и рабочих мест, активно поддерживающих процессы восстановления экосистемы.

Еврокомиссия намерена активно использовать стратегический форсайт в ходе реализации «Зеленого соглашения» – плана мероприятий, направленных на превращение Европы в первый климатически-нейтральный континент к 2050 г.

«Устойчивость цифровизации» общественной жизни эксперты Еврокомиссии рассматривают в качестве образа жизни, модели трудовой деятельности, обучения, взаимодействия и способности обеспечить в цифровую эпоху достижение и сохранения позитивного воздействия на человеческое достоинство, свободу, безопасность, демократию и другие декларируемые европейские фундаментальные права и ценности. Это особенно важно по мере того, как гиперподключенность² сочетается с убы-

¹ Какие преимущества получил Евросоюз от «открытой стратегической автономии». URL: <https://euroua.com/europe/eu/12491-kakie-preimushchestva-poluchil-evropejskij-soyuz-ot-otkrytoj-strategicheskoy-avtonomii> (дата обращения: 24.10.2021)

² Термин относится к использованию множества средств связи, таких как электронная почта, обмен мгновенными сообщениями, телефон, контакт лицом к лицу и информационные услуги Web 2.0.

стрением процессов интеграции материального и нематериального, с развитием интернет-факторов, технологий «умных домов», больших данных, машинного обучения и других технологий искусственного интеллекта.

Последней по порядку, но отнюдь не по значимости и новизне, в докладе рассмотрена *проблема мониторинга подготовки и реализации стратегических форсайт-исследований*. Решение этой проблемы имеет ключевое значение для конечного результата. Для мониторинга устойчивости Еврокомиссия предложила целый перечень индикаторов, обобщенных в виде сводных панелей (таблиц) по каждому из рассматриваемых направлений устойчивости (социальной и экономической, геополитической, зеленой и цифровой). Их прототипы, представленные в докладе в качестве примера, призваны по итогам анализа содержащихся в них данных, служить примером оценки уязвимых мест и потенциала устойчивого развития стран ЕС. Эксперты считают, что перечень индикаторов, включаемых в такие панели, должен обладать высокой обновляемостью и проходить тщательный отбор по согласованию со странами ЕС и другими заинтересованными сторонами. Информационную базу для оценки показателей таких панелей основана на стратегических форсайт-исследованиях. Их результаты помогут выявить возникающие вызовы и разработать новые показатели для оценки критических ситуаций и ресурсов, необходимых для их преодоления. Особое внимание в этой работе уделяют ее непротиворечивости и согласованности с разрабатываемыми в ЕС системами мониторинга в рамках «Европейского зеленого соглашения». Цифровая панель устойчивости может быть использована, например, для выявления тех областей цифровых технологий, в которых возможны критические ситуации и которые потребуют экстренного финансирования для их исправления.

На основе данных подобных панелей Еврокомиссия намерена в будущем разработать соответствующие агрегированные индикаторы для ЕС по рассмотренным направлениям, а накопленный опыт в этой области распространить в дальнейшем на разработку методики интегральной оценки благосостояния населения ЕС.

Важное значение *в совершенствовании политик по переходу на новую парадигму развития Комиссия придает горизонтальным форсайт-исследованиям*. Их относят к разновидности стратегического форсайта, разрабатываемого для поддержки экспертов в области правительственной политики и лиц, принимающих решения, в ходе исследования возможностей эволюционирования сложных систем и оценки появляющейся в результате этого политической неопределенности. Горизонтальное сканирование является ключевым инструментом такого форсайта, который призван обеспечить повышение синергии и согласованности действий в ходе разработки и реализации политики ЕС, в том числе за счет способности поддерживать на регулярной основе «видение целей» в различных областях политики по мере увеличения глубины временного горизонта [An Overview of the Horizons...] ¹.

¹ Здесь правильнее было бы говорить не о разновидности, а о методе форсайта. Сканирование означает детальный анализ основных проблем по конкретной теме и сфокусировано на изучении слабых сигналов и индикаторов перемен. Оно идентифицирует изменения в национальном и международном окружении, которые могут оказать значительное влияние на исследуемую проблему или систему.

В рамках таких горизонтальных исследований Еврокомиссия считает важным рассмотрение межсекторальной проблематики в тех случаях, когда это может расширить представление о развитии событий, происходящих по разным политическим направлениям. Это становится особенно актуальным в связи с провозглашением в Программе развития Евросоюза на период 2019–2024 гг. стратегии на открытую автономию, которая нацелена на разработку сценариев нового глобального порядка и позиций в нем ЕС, а также вариантов необходимого для этого потенциала и возможностей. Программа декларирует автономные действия по защите интересов ЕС, его ценностей и образа жизни в ходе формирования глобального будущего¹. Если ранее открытая стратегическая автономия (ОСА) использовалась преимущественно в контексте разработки международной политики и политики безопасности, то по мере развития процессов интеграции и глобализации она стала распространяться и на другие сферы, такие как оборона, энергетика, финансовые услуги и здравоохранение. Теперь она может охватывать разработку перспективных моделей и выявление путей осуществления двуединых (зеленого и цифрового) преобразований, картирование появляющихся критических технологий, продуктов и секторов, а также оценку вариантов возникновения новых промышленных альянсов, диверсификации структурных сдвигов в торговле и прочих направлений. Еврокомиссия оценивает ОСА в качестве инструмента, обладающего большим потенциалом воздействия на выработку политических решений.

Еврокомиссия (ЕК) рассматривает стратегический форсайт в последние годы в качестве путеводителя в достижении комплекса амбициозных целей, наиболее значимыми из которых представляются следующие.

Проведение форсайт-исследований для выявления путей достижения политических приоритетов ЕК, изучения ключевых тенденций, рисков, вероятных проблемных областей, представляющих значимый интерес для ЕС. Эта деятельность включает в себя публикацию ежегодного доклада, подготовка которого тесно связана с приоритетами стран ЕС и рабочими программами ЕК.

Поддержка рабочих программ Комиссии как составной части Программы улучшения регулирования [The EU Better Regulation...]. В этом случае форсайт призван обеспечить выработку политик Евросоюза на основе ясного представления о перспективных трендах и возможных проблемах, сценариях и соответствующих проблемах и возможностях.

Содействие освоению перспективного мышления среди политиков при выработке долгосрочных стратегий по ключевым политическим вопросам, освещаемых в специальных информационных бюллетенях «Форсайт в действии» («Foresight ON»). Например, по проблематике искусственного интеллекта, цифровизации, сырьевого обеспечения, безопасности, здравоохранения, синергии гражданской, оборонной и космической отраслей, европейских регионов.

Подготовка информационных обзоров в рамках Нормативной программы обеспечения приспособляемости и производительности (Regulatory Fitness and

¹ A new strategic agenda for the EU 2019–2024. Council of the European Union. URL: <https://www.consilium.europa.eu/en/eu-strategic-agenda-2019-2024> (accessed: 24.10.2021)

Performance Programme)¹, содержащих анализ возможностей снижения издержек управления и позволяющих оценивать управленческую инфраструктуру на предмет соответствия действующего законодательства ЕС вызовам перспективного развития.

В развитие данного прогностического направления ЕК подготовлен и 8 сентября 2021 г. опубликован второй ежегодный отчет о разработке стратегического форсайта под названием “Возможности и свобода действий ЕС”². В нем представлено перспективное multidisciplinary видение важнейших тенденций, влияющих на возможности и свободу действий ЕС в ближайшие десятилетия. Рассмотрена проблематика климатических изменений и других актуальных экологических проблем, вопросы цифровой гиперподключенности и технологические сдвиги, воздействие на развитие демократических процессов и ценностные установки, а также перемены в мировом порядке и демографии. В докладе проанализированы ожидаемые проблемы и варианты выбора, которые могут определять будущее Европы и мира, а также возможные политические ответы на открытую стратегическую автономию ЕС.

В докладе определены также 10 ключевых направлений активности, в рамках которых Евросоюз может использовать имеющиеся преимущества для достижения глобального лидерства и ОСА. Среди них: обеспечение безуглеродной и доступной энергии; повышение потенциала в области управления данными, искусственного интеллекта и передовых технологий. Конкретные результаты этого форсайта представлены в отчете Объединенного исследовательского центра ЕК «Наука для политики: формирование и обеспечение стратегической автономии ЕС к 2040 г. и в последующий период». Эти результаты эксперты ЕК расценивают в качестве важного вклада в разработку приоритетов Еврокомиссии, формирование и реализацию ее рабочих программ [Cagnin, Muench, Scapolo ..., 2021].

Рассмотренный выше другой опыт разработки и освоения форсайт-исследований свидетельствует о заметном продвижении ЕС в совершенствовании этого критически важного элемента стратегического прогнозирования для решения задач перспективного развития. Оно имеет комплексный характер, охватывая как теоретические (концептуальный подход, понятийный аппарат), так и прикладные (технологии и методы освоения) аспекты разработки и использования этого инструмента. Достижения в этих областях очевидны и свидетельствуют о создании в Европе довольно развитой единой коммунитарной комплексной форсайт-системы прогностического обеспечения, обладающей весомым потенциалом для решения перспективных задач развития ЕС. Такая оценка, безусловно, справедлива даже с учетом имеющихся в официальных и прочих публикациях ЕС по данной теме элементов декларативного и конъюнктурного характера.

Попытки налаживания этой работы в России (создание Форсайт-центра в Высшей школе экономики, реализация отдельных форсайт-проектов) не меняют

¹ Эта программа была запущена Еврокомиссией в 2012 г. с целью упрощения законодательства ЕС и снижения управленческих издержек.

² 2021 Strategic Foresight Report. The EU's capacity and freedom to act. Communication from the Commission to the European Parliament and the Council. European Commission.com. 750 final, Brussels, 08.09.2021.

общей неблагоприятной картины в этой сфере. В результате, как показывает отечественная практика, не видя перспективы, часто невозможно выработать адекватные инструменты достижения целей и необходимо реактивно реагировать на вызовы современного развития, с большими и неоправданными издержками компенсировать возникающие по этой причине потери, терять имеющиеся конкурентные преимущества.

Основная причина возникновения этой неблагоприятной ситуации состоит не в отсутствии необходимого финансового и организационного обеспечения и компетенций. Она имеет политический характер и обязана проведению недостаточно обоснованного излишне либерального курса и сложившейся монополией олигархического капитала и его представителей в органах власти на разработку и реализацию этого курса. В этих условиях невозможно следовать главным принципам организации современных форсайт-исследований, а следовательно, и создать необходимую сегодня отечественную систему современного форсайта как таковую. И это в то время, когда стратегический форсайт составляет ключевую часть модели перехода на новую парадигму развития, принимаемую все большим числом стран экономического авангарда и состоящую из сочетания стратегического прогнозирования (ответственность государства) и самоорганизации рынка (ответственность бизнеса).

В исправлении сложившейся ситуации может оказаться полезным рассмотренный в работе опыт форсайт-прогнозирования в ЕС, особенно в части позиций по его мониторингу и открытой стратегической автономии.

Список литературы

- Ибрагимова К.А. (2017) Европа-2030: рамочная программа Европейского союза по исследованиям и технологическому развитию. *Обозреватель—Observer*, 11/2017. С. 52.
- Форсайт как инструмент стратегического долгосрочного планирования для развивающихся стран. (2014) UNDP Global Centre for Public Service Excellence, p. 7.
- Циренщиков В.С. (2017а) Евросоюз: прогностическая поддержка инноваций. Институт Европы РАН, Москва, 64 с.
- Циренщиков В.С. (2017б) Форсайт прогнозирование в Европейских компаниях, *Современная Европа*, № 6. С. 94–105.
- Кисита Ю. (2021) Методология Форсайта и дорожных карт – тенденции и перспективы. Форсайт. Т. 15. № 2. С. 5–11.
- Бассей М. (2013) Концептуальные основы Форсайт-исследований и их эффекты: классификация и практическое применение. Форсайт. Т. 7. № 3. С. 64–73.
- Рингланд Д. (2013) Будущее как неизведанное пространство: интеграция форсайта в принятие стратегических решений. Форсайт. № 4. С. 60–69.
- Rapid Foresight. Методология 0.4. Агентство стратегических инициатив. 2017.

References

- An Overview of the Horizons Foresight Method: Using the “Inner Game” of Foresight to Build System Based Scenarios. URL: <https://www.researchgate.net/publication/339095472> (accessed: 24.10.2021)
- Bassey M. (2013) Konceptual'nye osnovy Forsajt-issledovanij i ih efekty: klassifikaciya i prakticheskoe primenenie [Conceptual foundations of Foresight research and their effects: classification and practical application]. Foresight. Vol. 7. No 3, pp. 64–73.
- Cagnin C., Muench S., Scapolo F., et.al. (2021) *Shaping & securing THE EU'S OPEN STRATEGIC AUTONOMY by 2040 and beyond*. JRC Science for policy report. European Commission.

Forsajt kak instrument strategicheskogo dolgosrochnogo planirovaniya dlya razvivayushchihsya stran [Foresight as a strategic long-term planning tool for developing countries]. (2014) UNDP Global Centre for Public Service Excellence, p. 7.

Gianluca Sgueo. (2020) Looking into the Future Strategic Foresight in National and EU Institutions. Center for Social Studies – University of Coimbra; European Parliamentary Research Service; New York University.

Ibragimova K. (2017) Evropa-2030: rarnochnaya programma Evropejskogo soyuza po issledovaniyam i tekhnologicheskomu razvitiyu. [Europe 2030: European Union Research and Technological Development Framework]. OBSERVER – OBSERVER 11/2017. P. 52.

Kisita Yu. (2021) Metodologiya Forsajta i dorozhnyh kart – tendencii i perspektivy [Methodology of Foresight and road maps-trends and prospects]. Foresight 2021. Nacional'nyj issledovatel'skij universitet. "Vysshaya shkola ehkonomiki", Vol. 15. No 2, pp. 5–11.

Rapid Foresight. Methodology 0.4. Agency for Strategic Initiatives. 2017.

Ringland G. Budushchee kak neizvedannoe prostranstvo: integraciya forsajta v prinyatie strategicheskikh reshenij [Future as Unexplored Domain: Connecting Foresight to the Making Strategic Decisions]. Foresight, 2013, No 4, pp. 60–69.

Rohrbeck R., Schwarz J. (2013) The Value Contribution of Strategic Foresight: Insights From an Empirical Study of Large European Companies. *Technological Foresight and Social Change*. December, preprint, pp. 1593–1606.

Shelyubskaya N.V. (2008) The practice of foresight in the countries of Western Europe, *Science Management and scientometry*, No. 5, pp. 10–24.

Tuomo Kuosa. (2015) Towards Strategic Intelligence. Foresight, Intelligence and PolicyMaking. Dynamic Futures Publication, No 1, pp. 17–53.

Tsirenschikov V.S. (2017a) Evrosoyuz: prognosticheskaya podderzhka innovacii [The European Union: predictive support of innovations]. Institut Evropy RAN, Moscow. 64 p.

Tsirenschikov V.S. (2017b) Forsajt prognozirovanie v Evropejskikh kompaniyah [Foresight forecasting in European companies], *Sovremennaya Evropa*, No. 6, pp. 94–105.

New Strategic Foresight in the EU

Received 22.09.2021

Author. Tsirenschikov V., Doctor of Science (Economics), Professor, Principal Researcher, Institute of Europe, Russian Academy of Sciences. **Address:** 11–3 Mokhovaya Street, Moscow, Russia, 125009. **E-mail:** vadimts@bk.ru

Abstract. The article explores the concept and practice of the new strategic foresight being developed in the European Union. It summarizes the EU's experience in clarifying the conceptual framework, in the conceptual apparatus, methodology and expected practice of using strategic foresight for the development and implementation of policies to achieve the declared goals of long-term development. The main attention is paid to the analysis of four interrelated factors assessed by the European Commission as determining its target setting for sustainable development: socio-economic, geopolitical, green and digital, as well as issues of political decisions monitoring. Based on the results of the work, conclusions are made about fundamental importance of the prognostic component of domestic policy, with a focus on the general socio-economic and political conditions necessary to create a strategic forecasting system, adequate to the requirements of modern development.

Key words: foresight, strategic foresight, forecasting, European Union, European Commission, sustainable development, open strategic autonomy.

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope720215060>