УДК 327(417)+616-036.2.

Елена ЛЕЖНИНА

РЕСПУБЛИКА ИРЛАНДИЯ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ: В ПОИСКАХ ВЫХОДА ИЗ НАЦИОНАЛЬНОГО КРИЗИСА

Статья поступила в редакцию 29.06.2021

Аннотация. В статье рассмотрен опыт правительства Республики Ирландия в борьбе с COVID-19 и в преодолении вызванных пандемией негативных изменений в экономике, политике и социальной жизни. Исследование охватывает период с марта 2020 г. по июнь 2021 г., в течение которого страна пережила три волны пандемии. Каждая из них потребовала принятия быстрых уникальных решений. Проблемы, вызванные стремительным распространением коронавирусной инфекции, рассмотрены в контексте общемирового кризиса с учетом реалий ЕС и особенностей развития Ирландии. Избранная правительством стратегия максимально снизила ущерб от первой волны пандемии, остановила рост заболевания во время второй волны и продолжает сдерживать инфекцию и проводить восстановительные мероприятия на современном этапе.

Ключевые слова: COVID-19, пандемия, Республика Ирландия, Лео Варадкар, Микал Мартин, вакцинация, карантин.

В начале 2020 г. страны Европы столкнулись с COVID-19 – инфекцией, которая заставила правительства пересмотреть приоритеты внутренней и внешней политики, мобилизовать собственные резервы и прибегнуть к международной помощи. Коронакризис выявил слабые места в работе системы здравоохранения и социального обеспечения, обострил национальные проблемы и вызвал экономический спад. Немногим странам удалось предотвратить катастрофические потери для населения и экономики и сохранить единство нации. Среди них – Республика Ирландия, которая в мировом рейтинге региональной оценки безопасности в условиях пандемии заняла 35-е место из 250².

© **Лежнина Елена Владимировна** – к.и.н., доцент кафедры всеобщей истории ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет». **Адрес:** Россия, Республика Марий Эл, Йошкар-Ола, ул. Пушкина, д. 30. **E-mail:** elena-lezhnina@yandex.ru

Статья подготовлена при финансовой поддержке грантового проекта Jean Monnet Module 600407 EPP-1-2018-1-RU-EPPJMO-MODULE «Historical Memory Factor in EU Formation and Development».

DOI: <http://dx.doi.org/10.15211/soveurope620218696>

² COVID-19 Regional Safety Assessment. List of 250 Countries, Regions & Territories. URL: <https://www.dkv.global/covid-safety-assessment-250-list> (дата обращения: 25.05.2021)

Начало борьбы с COVID-19: победы и поражения

Первый подтвержденный случай инфицирования SARS-CoV-2 был зафиксирован на острове 26 февраля 2020 г. Вирус был выявлен у жителя Северной Ирландии, возвращавшегося на родину через Дублин¹. 29 февраля главный медицинский директор Национальной группы по чрезвычайным ситуациям в области общественного здравоохранения (National Public Health Emergency Team – NPHET) Т. Халлохан заявила об обнаружении COVID-19 у местного жителя, отметив, что данный эпизод не стал неожиданностью². 11 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения заявила, что COVID-19 можно охарактеризовать как пандемию³, а в Республике Ирландия был зафиксирован первый с начала распространения заболевания летальный исход. На следующий день премьер-министр Ирландии Лео Варадкар выступил с обращением к нации о введении чрезвычайных запретительных мер в стране.

Постановлением правительства 12–29 марта 2020 г. была приостановлена работа детских садов и школ, музеев, библиотек, вузы перешли на дистанционный формат работы. Были запрещены массовые собрания в помещении численностью более ста (на открытом воздухе – свыше пятисот) человек, прибывающим из-за границы лицам при первых признаках болезни рекомендовалась самоизоляция, введен удаленный режим работы. В течение нескольких дней были закрыты пабы и непродовольственные магазины, изменен график работы общественного транспорта – все делалось для того, чтобы минимизировать контакты населения. Ирландцам было предписано соблюдать санитарную дистанцию – не менее 2–2,5 метров, носить перчатки и маски. Правительство отменило запланированные на период 13–17 марта мероприятия, посвященные Дню святого Патрика⁴.

24 марта 2020 г. были введены дополнительные: закрылись торговые точки, кроме аптек и некоторых магазинов, тренажерные залы, парикмахерские, открытые рынки. Находящимся в самоизоляции с 27 марта запрещалось удаляться от места жительства далее, чем на два километра. Особые рекомендации получили граждане старше семидесяти лет, которым следовало полностью самоизолироваться⁵.

Весной 2020 г. правительство начало вводить меры социальной поддержки пострадавшего от COVID-19 населения: пособия по безработице и нетрудоспособно-

¹ Covid-19 in Northern Ireland: HSE seeking to trace passengers seated near patient on Dublin flight. The Journal.ie. URL: <https://www.thejournal.ie/covid-19-northern-ireland-5025039-Feb2020/> (дата обращения: 24.05.2021)

² Coronavirus: First case of Covid-19 confirmed in the Republic of Ireland. The Journal.ie. URL: <https://www.thejournal.ie/ireland-coronavirus-first-ase-4989724-Feb2020/> (дата обращения: 24.05.2021)

³ Virtual press conference on COVID-19 – 11 March 2020. Geneva, 11.03. 2020. URL: <http://webtv.un.org/watch/who-press-conference-update-on-the-coronavirus-covid-19-geneva-11-march-2020/6140557483001/> (дата обращения: 24.05.2021)

⁴ Ireland cancels St. Patrick's Day parades over coronavirus fears. 09.03.2020. URL: <https://edition.cnn.com/2020/03/09/europe/ireland-cancels-st-patricks-day-trnd/index.html> (дата обращения: 24.05.2021)

⁵ Для обозначения самоизоляции в Ирландии стал использоваться термин «cocooning» – закрытие в кокон.

сти в размере 350 евро в неделю, для предпринимателей, не имеющих возможность выплачивать заработную плату сотрудникам, были предоставлены субсидии, сохраняющие 70% среднемесячного заработка, заморозена арендная плата¹. В то же время с 8 апреля 2020 г. полиция получила право арестовывать всех нарушающих режим самоизоляции. Отказ подчиниться распоряжениям правительства предусматривал штраф в размере 2500 евро и тюремное заключение до шести месяцев. В апреле–октябре 2020 г. полиция задержала около 400 нарушителей².

В преддверии католической Пасхи правительству потребовалось приложить усилия, чтобы убедить граждан не посещать пасхальную службу, а провести время в кругу семьи. «Каждая жертва, которую мы приносим, помогает спасти чью-то жизнь»³, – это высказывание Варадкара из выступления в Страстную пятницу стало крылатым, а посильная помощь в борьбе с COVID-19 была воспринята как духовный долг верующего. Церковь полностью поддержала идею самоизоляции, и службы были переведены в онлайн-режим. Раннее введение ограничительных мер в Ирландии было обусловлено как особенностями здоровья ирландской нации, так и недостатками системы здравоохранения. Согласно отчету Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в 2018 г. Республика Ирландия оказалась на 3-м месте по числу людей, имеющих психические отклонения, и на 8-м – по числу депрессивных состояний [Health..., 2019]. В 2019 г. она вышла на 1-е место в Европе по уровню распространения астмы – чрезвычайно опасной болезни в сочетании с коронавирусной инфекцией. В годы, предшествующие пандемии COVID-19, в Ирландии, как и в большинстве европейских стран, сокращались расходы на здравоохранение. В 2019 г. в стране на тысячу человек населения приходилось лишь 3,1 практикующих врача (в возглавляющей рейтинг Региональной оценки безопасности Германии – 4,3), из десяти тысяч работающих в клиниках практикующих врачей Ирландии 32% были только консультантами. Коечный фонд местных больниц был недостаточен, составив всего 3 койко-места (в среднем в мире – 4,7) на тысячу человек населения. Занятость больничных мест в республике составляла 94,9%, что было намного больше безопасного уровня [Health ..., 2020].

Проблемы системы здравоохранения дали о себе знать в форме острой нехватки медикаментов, тестовых систем, средств защиты, реанимационного оборудования, а также медицинского персонала. 17 марта 2020 г. была запущена акция «Будь на связи ради Ирландии» – привлечение к работе волонтеров и создание кадрового резерва врачей. Только за месяц с начала акции на призыв правительства откликнулись 72 тысячи человек⁴. В марте 2020 г. Министерство здравоохранения Ирландии заключило

¹ Post Cabinet Statement, An Taoiseach, Leo Varadkar 24.03.2020. URL: https://merrionstreet.ie/en/news-room/speeches/post_cabinet_statement_an_taoiseach_leo_varadkar_24_march_2020.html (дата обращения: 25.05.2021)

² COVID-19 Information regarding the Justice Sector COVID-19 plans. URL: http://www.justice.ie/en/JELR/Pages/Information_regarding_the_Justice_Sector_Covid-19_plans (дата обращения: 25.05.2021)

³ Taoiseach: Every sacrifice we make is helping to save someone's life. RTE. 10.04.2020. URL: <https://www.rte.ie/news/coronavirus/2020/0410/1129866-taoiseach-speech/> (дата обращения: 24.05.2021)

⁴ Be On Call for Ireland initiative sees 72,000 applicants. RTE. 16.04.2020. URL: <https://www.rte.ie/news/2020/0416/1130799-hse-ireland-on-call/> (дата обращения: 25.05.2021)

соглашение, по которому в течение трех месяцев 19 частных больниц работали как государственные клиники [Mercille, 2021]. В апреле 2020 г. около трети независимых консультантов подписали контракты с государством [Kennelly, 2020].

Несмотря на строгие ограничения, ирландское правительство не спешило закрывать внешние границы, так как это нанесло бы колоссальный удар по экономике, а также привело бы к проблемам на североирландской границе, которая лишь условно разделяет населенные пункты [Напалкова, 2019]. Власти ограничили сообщение Ирландии со странами, имеющими тяжелую эпидемическую ситуацию. 30 марта 2020 г. Европейская комиссия приняла рекомендации по временным ограничениям на поездки и содействию репатриации граждан из всех стран мира [Потемкина, 2020]. В ирландских политических кругах оказалось немало сторонников свободы передвижения. «Границы – не лучшее место для проведения мероприятий в области общественного здравоохранения»¹, – мнение, высказанное Дж. Т. Райном, членом директората Европейской комиссии по пищевой безопасности и безопасности здравоохранения (Directorate-General for Health and Food Safety – DG SANTE). Позиция правительства, настаивающего на сохранении свободы перемещения между государствами, вызвала резкую критику ирландских медиков², но принцип «открытых границ» определил политику страны до осени 2020 г.

Во второй половине мая 2020 г. в связи со снижением прироста заболеваемости в Ирландии перешли к мероприятиям, направленным на ослабление введенных ранее ограничений и восстановление экономической и общественной жизни. Самым радикальным шагом были указы от 29 июня 2020 г.: были разрешены перемещения по стране, открыты кафе, рестораны, пабы, отели, музеи с условием ношения средств защиты и соблюдения социальной дистанции при посещении; в ограниченном режиме начали работать детские сады, больницы для всех пациентов, допускалось проведение закрытых собраний до 50 человек, а на открытом воздухе – до 200 человек. К августу к обычному режиму работы перешли пабы и рестораны, открылись ночные клубы, стало возможным проведение свадебных церемоний в присутствии гостей.

Для первого этапа борьбы с коронавирусом и его последствиями (март–август 2020 г.) была характерна слаженная работа государственных служб, способность нации к мобилизации в критических условиях. Во многом успех антикризисной политики является заслугой главы правительства, Лео Варадкара лидера правящей партии Фине Гэл. Дипломированный врач, возглавлявший ранее департаменты здравоохранения (2014–2016 гг.) и социальной защиты (2016–2017 гг.), объективно оценил возможности Ирландии в борьбе с COVID-19 и принял превентивные решения, а также показал личный пример медицинского волонтерства, выделив один день в неделю для приема пациентов. Велика заслуга Варадкара в обеспечении информационной поддержки антиковидных мероприятий.

¹ Closing our borders would be ineffective against Covid-19, says Europe's public health chief. *The Irish Examiner*. 24.02.2021. URL: <https://www.irishexaminer.com/news/arid-40232144.html> (дата обращения: 25.05.2021)

² Coronavirus: Ireland should 'look seriously' at closing borders to keep new infections out. *The Irish Times*. 30.03.2020. URL: <https://www.irishtimes.com/news/health/coronavirus-ireland-should-look-seriously-at-closing-borders-to-keep-new-infections-out-1.4215321> (дата обращения: 25.05.2021)

Пандемия COVID-19 стала катализатором объединительных процессов в политической жизни Ирландии. В феврале 2020 г. в стране состоялись парламентские выборы, на которых националистическая партия Шинн Фейн показала выдающийся результат, заняв 37 кресел в парламенте (на 14 мест больше, чем в 2016 г.). Либеральная Фианна Файл получила 38 мест (лишилась 6 мандатов), а консервативная Фине Гэл довольствовалась 35 мандатами (потеряла 15 мест)¹. Успех националистов во главе с Мэри Лу Макдональд был построен на растущем недовольстве населения социальной политикой правительства и на юнионистских настроениях (на переговорах по брекзиту партия последовательно отстаивала идею сохранения «прозрачной» североирландской границы и соблюдения Белфастского соглашения 1998 г.) [Охошин, 2020]. Политические силы не смогли сформировать коалиционное правительство сразу после выборов и вступили в борьбу за лояльность четвертой по популярности в стране Партии зеленых. 26 июня 2020 г. в Ирландии было образовано коалиционное правительство, включающее Фине Гэл, Фианну Файл и Партию зеленых. Коалицией была разработана программа «Наше общее будущее», задачами которой стало преодоление последствий пандемии COVID-19, обеспечение «лучшего качества жизни для всех, равенства в обществе», а также формирование у ирландцев «более тесных связей с окружающей природой и друг с другом» [Programme ..., 2020]. По соглашению сторон правительство возглавил лидер Фианна Файл – Микал Мартин, а Варадкар стал его заместителем, наделенным правом вернуться на пост премьер-министра в декабре 2022 г. Несомненно, изоляция радикально настроенной Шинн Фейн стала необходимым условием решения внутренних проблем Ирландии в условиях пандемии.

Выработка системных методов борьбы с пандемией

С августа по ноябрь 2020 г. в Ирландию пришла вторая волна инфекции. В августе наблюдались локальные вспышки COVID-19, в частности, в графствах Килдэр, Лауа и Оффали, в сентябре увеличилось количество подтвержденных случаев в Донегале, Монагане и Каване. Быстрый рост заболеваемости по всей стране заставил правительство пересмотреть подходы к борьбе с инфекцией и перейти от точечных действий к системе мероприятий. В середине сентября 2020 г. НРНЕТ и Группа по надзору за COVID-19 разработали пятиуровневую систему оповещения и контроля (табл. 1). Переход от одного уровня к другому зависел от ряда показателей: увеличения средних значений заболеваемости и смертности, повышения уязвимости лиц из групп риска, уменьшения свободного коечного фонда в больницах и т.д.² Система показала свою эффективность и была применена в других европейских государствах, в частности, в Нидерландах и Дании. В октябре 2020 г. численность заболевших с начала пандемии достигла 50 993 человек, а жертвами COVID-19 стали 1 852 ирландца. Эпидемические показатели не превышали уровня соседних государств.

¹ Irish general election: full results. *The Guardian*. 11.02.2020. URL: <https://www.theguardian.com/world/2020/feb/10/ireland-election-latest-results-live-sinn-fein-fine-gael-fianna-fail> (дата обращения: 25.05.2021)

² Living with Covid plan: What is in each of the five levels? *The Irish Times*. 15.09.2020. URL: <https://www.irishtimes.com/news/health/living-with-covid-plan-what-is-in-each-of-the-five-levels-1.4355417> (дата обращения: 25.05.2021)

Таблица 1

Пятиуровневая система ограничений в Ирландии в условиях пандемии COVID-19¹

Критерии	I уровень	II уровень	III уровень	IV уровень	V уровень
Посещения	до 10 чел. из 3 домохозяйств	до 6 чел. из 1, 2, 3 домохозяйств	запрещены, на воздухе – до 6 чел. из 2 домохозяйств	запрещены	запрещены
Собрания (частные)	до 50 чел. вне помещения	до 6 чел. в помещении, до 15 чел. вне помещения	запрещены / в дальнейшем – под контролем организатора	запрещены вне помещения	запрещены, кроме свадеб и похорон
Собрания (обществ.)	до 100 чел.	до 50 чел., до 100 чел. в больших помещениях	запрещены	запрещены	запрещены
Свадьбы	до 100 чел.	до 50 чел.	до 25 чел.	до 6 чел.	до 6 чел.
Похороны	без ограничений	без ограничений	до 25 чел.	до 25 чел.	до 10 чел. (увеличено до 25)
Религиозные церемонии	открыты, до 50 чел.	открыты, до 50 чел.	службы в режиме онлайн	службы в режиме онлайн	службы в режиме онлайн
Спортивные мероприятия	до 100 чел. в помещении, до 200 чел. на открытом воздухе	до 50 чел. в помещении, до 100 чел. на открытом воздухе	запрещены, тренировки – до 15 чел. на открытом воздухе	запрещены, тренировки – до 15 чел. на открытом воздухе	запрещены, тренировки – до 15 чел. на открытом воздухе
Спортивные центры, бассейны	открыты	открыты	открыты для индивид. посещения	закрыты	закрыты
Музеи, галереи, библиотеки	открыты	открыты	онлайн-сервисы, в библиотеках открыты абонементы	онлайн-сервисы	закрыты, в библиотеках – онлайн-сервисы
Бары, кафе, рестораны	открыты	открыты, до 6 чел.	открыты, еда на вынос / доставка еды, до 15 клиентов на открытом воздухе	открыты, еда на вынос / доставка еды, до 15 клиентов на открытом воздухе	открыты, еда на вынос или доставка еды
Поездки на личном транспорте	без ограничений	без ограничений	ограничены, кроме поездок до места работы, учебы, по веским причинам	ограничены, кроме поездок до места работы, учебы, по веским причинам	ограничены, только в радиусе 5 км (расширено до 20 км)
Поездки на общественном транспорте	не рекомендуется в часы пик	в часы пик только по необходимости, 50% загруженности	ограничены, 50% загруженности	запрещены, по веским причинам 25% загруженности	запрещены, по веским причинам 25% загруженности

Нехватка коечного фонда, в особенности в отделениях интенсивной терапии, вспышки заболеваний в домах престарелых, а также настоятельные рекомендации главного медицинского директора Тони Холлохана привели страну к первому в истории Европы национальному карантину, названному впоследствии самым строгим

¹ Таблица составлена автором по данным официального сайта правительства Ирландии – URL: gov.ie

в Европе¹. 21 октября 2020 г. Ирландия на шесть недель перешла на пятый уровень изоляции. Все же осенние ограничения были не столь тягостными для общества: в частности, остались открытыми детские сады и школы. Премьер Мартин отметил, что «мы не можем допустить, чтобы будущее наших детей и молодежи стало жертвой этой болезни»². Государство сохранило систему пособий по безработице, но и усилило систему штрафов за нарушение ограничений – от 500 до 2500 евро³. Действия ирландского правительства в большей степени были соотнесены с политикой Европейского союза. 20 октября 2020 г. Дублин поддержал принятую 13 октября Советом ЕС систему «светофора». Система вводила классификацию стран и регионов на опасные и безопасные, обозначив их зеленым, желтым и красным цветами. В период второй волны COVID-19 был использован общемировой опыт в организации самоизоляции – заимствованная из Новой Зеландии модель «социального пузыря»: все контакты должны были ограничиваться только семейным кругом⁴. Модель ирландского карантина в дальнейшем была успешно применена в других европейских странах: в Чехии, Франции, Германии, Румынии и Британии.

Ирландия на пике кризиса: третья волна (декабрь 2020 – июнь 2021 гг.)

Введение пятого уровня ограничений способствовало снижению уровня заболеваемости в Ирландии. С 4 декабря 2020 г. были открыты рестораны и пабы, начались рождественские распродажи. Возобновление тесного общения после полугодового карантина, нарушение социальной дистанции, пренебрежение средствами личной защиты и распространение новых – «британского» и «южноафриканского» – штаммов коронавирусной инфекции вызвали новый, самый стремительный за период пандемии рост заболеваемости. 8 января 2021 г. в Ирландии был зафиксирован абсолютный максимум заражений за все время пандемии коронавируса – 8 248 зарегистрированных случаев, 20 летальных исходов⁵. В 45-дневный период – с 1 января по 15 февраля 2021 г. – в стране отмечено более 40% всех смертей и более 50% случаев заболевания COVID-19 [Lima, 2021].

В период третьей волны (с декабря 2020 г.) в дискуссиях о методах борьбы с инфекцией акцент сместился с жестких запретительных мероприятий к массовой

¹ Why was Ireland the first European country to go back into lockdown – and will it work. *The Conversation*. 04.11.2020. URL: <https://theconversation.com/why-was-ireland-the-first-european-country-to-go-back-into-lockdown-and-will-it-work-149258> (дата обращения: 25.01.2021)

² Statement of Taoiseach Micheál Martin announcing Ireland moving to Level 5. 19.10.2020. URL: <https://www.gov.ie/en/speech/f122e-statement-of-an-taoiseach-micheal-martin-announcing-ireland-moving-to-level-5/> (дата обращения: 25.05.2021)

³ People who throw house parties can be fined €1,000 and jailed for up to a month under planned law. *The Irish Times*. 20.10.2020. URL: <https://www.irishtimes.com/news/politics/people-who-throw-house-parties-can-be-fined-1-000-and-jailed-for-up-to-a-month-under-planned-law-1.4385990> (дата обращения: 31.05.2021)

⁴ People living alone and parents sharing custody can have 'social bubbles' under new Covid-19 restriction. *The Journal.ie*. 19.10.2020. URL: <https://www.thejournal.ie/social-bubbles-covid-19-restrictions-ireland-5238193-Oct2020/> (дата обращения: 31.05.2021)

⁵ Coronavirus: 20 deaths and 8,248 new cases as ICU numbers rise above 100. *The Journal.ie*. 08.01.2021. URL: <https://www.thejournal.ie/covid-figures-ireland-friday-5319761-Jan2021/> (дата обращения: 31.05.2021)

вакцинации. С Рождества до середины апреля 2021 г. действовали ограничения пятого уровня, но они в большей степени воспринимались как необходимое, но временное решение проблемы. Согласно заявлению М. Мартина от 30 марта 2021 г., только вакцинация способна окончательно победить COVID-19 в будущем¹.

Прививочная кампания началась в Ирландии в конце декабря 2020 г. Разработку методик вакцинации, поставку вакцин и их распространение на местах взяли на себя Ирландская служба иммунизации (National Immunisation Office – NIO) и Национальный консультативный комитет по иммунизации Королевского медицинского колледжа Ирландии (Ireland National Immunisation Advisory Committee – NIAC). Первой группой, подлежащей вакцинации, стали ирландцы старше 70–80 лет. Холокан предложил использовать для нее более «мягкую» mRNA-вакцину компании «Модерна», в то время как для основной массы населения рекомендованы вакцины компаний «Пфайзер» и «АстраЗенека». В марте 2021 г. четвертым препаратом против COVID-19 в Ирландии была заявлена вакцина компании «Джонсон и Джонсон».

К 11 мая 2021 г. в Ирландии было использовано 1,92 млн доз (1,41 млн первично и 510 тыс. – повторно)², то есть более 28% населения страны получило минимум один компонент вакцины. Темп иммунизации правительство считает недостаточно быстрым, что связано с проблемами поставок вакцин.

Согласно проведенным Евробарометром весной 2021 г. исследованиям общественного мнения, 88% респондентов одобряли меры правительства Ирландии, в то время как только 73% граждан ЕС поддерживали антиковидные мероприятия [Standard Eurobarometer..., 2021]. Таким образом, несмотря на ухудшение эпидемиологической ситуации в конце 2020 – начале 2021 гг., правительство и медицинские службы Ирландии сохранили контроль над ситуацией в стране и лояльность населения.

Антикризисные мероприятия

Пандемия оказала значительное влияние на ирландскую экономику. Ее особенностью является зависимость от международной торговли и высокая доля международного сектора, особенно в сфере машиностроения, фармацевтики, производстве медицинской техники и оборудования и IT-технологий. ВВП за 2020 г. вырос на 3,4% и составил 418,62 млрд долл. Более тревожным показателем стал «модифицированный внутренний спрос» (MDD), рассматривающий внутренние расходы и отражающий внутреннюю экономическую активность. К концу 2020 г. он снизился на 5,4%, а «итоговый внутренний спрос» (FDD) в четвертом квартале снизился на 38,9% по сравнению с четвертым кварталом 2019 г.³ Экономические последствия COVID-19 наиболее очевидны на рынке труда – достигнув пика более чем в 30% в апреле 2020 г., уровень безработицы продолжает оставаться высоким – 25% в феврале 2021 г. [Economic recovery plan, 2021].

¹ Speech by the Taoiseach Micheál Martin. *Merrion Street. Irish Government News Service*.

30.03.2021. URL: https://merrionstreet.ie/en/news-room/speeches/speech_by_the_taoiseach_michel_martin.html (дата обращения: 31.05.2021)

² Vaccination. 11.05.2021. URL: <https://covid19ireland-geohive.hub.arcgis.com/pages/vaccinations> (дата обращения: 31.05.2021)

³ Quarterly National Accounts Quarter 4 2020/ URL: <https://www.cso.ie/en/releasesandpublications/ep/p-na/quarterlynationalaccountsquarter42020/domesticdemand/> (дата обращения: 31.05.2021)

Острый экономический кризис, в котором оказалась Европа в 2020 г., поставил перед ЕС и национальными правительствами вопрос о выработке быстрых и эффективных мер поддержки предпринимательства и использования новых инструментов социальной помощи населению. Во втором квартале ВВП стран Европейского союза упал на 13,7% в сравнении с предыдущим годом, на конец 2020 г. - на 4,1% по сравнению с четвертым кварталом 2019 г.¹ 27 мая 2020 г. Еврокомиссия представила временный антикризисный план «Новое поколение Европейского союза» (NextGenerationEU – NGEU) с бюджетом 750 млрд евро. Большая доля ассигнований в форме займов и грантов должна быть направлена на создание зеленой экономики и развитие цифровых технологий. Введение новой формы поддержки стало возможно только благодаря увеличению отчислений стран-участниц в пользу Евросоюза на 2% [Кондратьева, 2020]. Заручившись поддержкой ЕС, Ирландия разработала собственные антикризисные меры. 1 июня 2021 г. премьер Мартин заявил о принятии Плана экономического восстановления, направленного на оживление экономики после «самой быстрой и драматично развивающейся рецессии со времен мировых войн»². На его реализацию выделено 3,5 млрд евро, которые в первую очередь будут направлены на решение проблемы безработицы – планируется к 2024 г. трудоустроить 2,5 млн человек [Economic recovery plan, 2021]. В качестве составной части Плана правительство также разработало Национальный план восстановления и стабилизации Ирландии (Ireland's National Recovery and Resilience Plan – NRRP), ставший практическим применением NGEU. На его цели Дублин получил от ЕС 915 млн евро для разработки шестнадцати инвестиционных проектов и девяти реформ³.

Ключевыми задачами экономического направления NRRP (503 млн евро), станут: внедрение экологически чистого производства на малых и средних предприятиях Ирландии, электрификация отдаленных районов страны, введение жилищного кредитования по низким ставкам и проведение реконструкции помещений государственных организаций и учреждений, преодоление последствий антропогенного и техногенного воздействия на природу. Особое внимание в плане уделяется проблеме выбросов диоксида углерода. Уже разработан законопроект «О мерах по борьбе с изменением климата и низкоуглеродном развитии», который предусматривает полное прекращение выбросов парниковых газов к 2050 г.⁴ Цифровое направление (295 млн евро) предполагает меры, ориентированные на создание правительственных инновационных центров, развитие цифровых технологий в бизнесе, образовании и медицине. Социальный блок программы (181 млн евро) предусматривает реализацию социаль-

¹ Economic trends. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/main/home> (дата обращения: 31.05.2021)

² Government announced €3,5 billion plan to get the economy through Covid. *The Journal.ie*. URL: <https://www.thejournal.ie/covid-19-stimulus-budget-ireland-5454146-Jun2021/> (дата обращения: 01.06.2021)

³ Ireland is getting €915m in Covid relief from the EU. *The Journal.ie*. 01.06.2021. URL: <https://www.thejournal.ie/eu-cash-covid-recovery-5454391-Jun2021/> (дата обращения: 01.06.2021)

⁴ Climate Action and Low Carbon Development (Amendment) Bill – Draft Bill Published. 23.03.2021. URL: <https://www.eversheds-sutherland.com/global/en/what/articles/index.page?ArticleID=en/global/ireland/climate-action-low-carbon-development-bill-2021> (дата обращения: 10.06.2021)

ных прав населения. По Программе практического трудоустройства планируется создать рабочие места для десяти тысяч человек, в рамках проекта «Навыки для конкуренции» предусмотрены меры для стимулирования предпринимательства, а программа «Зеленые навыки» будет способствовать использованию в Ирландии природосберегающих технологий [Ireland's National Recovery...].

Заключение

С 12 марта 2020 г. Республика Ирландия прошла тяжелый путь борьбы за здоровье нации и сохранение экономики. Пандемия стала важнейшим фактором внутренней политики, ухудшила экономическую ситуацию и обострила социальные проблемы. В условиях национального карантина были ограничены права и свободы граждан. За год пандемии почти в два раза возросла безработица, а доходы населения существенно снизились. Недоступность медицинской помощи в связи с привлечением большинства врачей на борьбу с COVID-19, привела к повышению смертности от иных заболеваний. Многие социальные программы были приостановлены в пользу антиковидных мероприятий. Методы по преодолению пандемии, выбранные ирландским правительством, можно назвать срединным путем, сочетающим гибкость решений, мощную поддержку населения и радикальные действия на пике кризиса, жесткий контроль за соблюдением ограничений. Ярким примером борьбы с нарушениями стала отставка трех высокопоставленных чиновников, вопреки запретам министерства здравоохранения принявших участие в мероприятии гольф-клуба Oireachtas 19 августа 2020 г.¹ Пандемия вызвала серьезные политические перестановки – объединение консерваторов и либералов против националистов, что способствовало нормализации отношений Дублина и Лондона по вопросам брекзита. Лояльное отношение ирландцев к проводимой политике – результат активной работы правящих кругов, предусматривающей конструктивный диалог. Несмотря на то что пандемия еще продолжается, правительство контролирует ситуацию в стране и постепенно переходит к восстановительным мероприятиям.

Список литературы

- Кондратьева Н.Б. (2020) Многолетние финансовые рамки 2021–2027 гг.: второй подход. *Европейский Союз: факты и комментарии*, № 100. С. 38–41. DOI: [dx.doi.org/10.1521/eurofacts.220203841](https://doi.org/10.1521/eurofacts.220203841)
- Напалкова И.Е. (2019) Ирландская проблема в контексте «брекзита». *Magistra Vitae. Электронный журнал по историческим наукам и археологии*, № 1. С. 70–79. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/irlandskaya-problema-v-kontekste-brekzit/viewer> (дата обращения: 25.05.2021)
- Охошин О.В. (2020) Объединенная Ирландия: Шинн Фейн на пути к подготовке референдума. *Аналитические записки ИЕ РАН*, № 5, (№ 188). С. 1–6. DOI: doi.org/10.15211/analytics52020
- Потемкина О.Ю. (2020) Европейский союз: ограничение передвижения граждан как средство борьбы с COVID-19. *Аналитические записки ИЕ РАН*, № 14, (№ 197). С. 1–5. DOI: doi.org/10.15211/analytics142020

¹ The event, the guests, the garda investigation – everything we know so far about the golf dinner that cost Dara Calleary his job. *Independent.ie*. 21.08.2020. URL: <https://www.independent.ie/irish-news/politics/the-event-the-guests-the-garda-investigation-everything-we-know-so-far-about-the-golf-dinner-that-cost-dara-calleary-his-job-39467915.html> (дата обращения: 01.06.2021)

References

- Economic Recovery Plan. 01.06.2021. URL: <https://www.gov.ie/en/campaigns/709d1-economic-recovery-plan/> (accessed: 21.06.2021)
- Health at a Glance 2018. OECD Indicators. (2019). Paris. URL: <https://www.oecd.org/health/health-systems/Health-at-a-Glance-Europe-2018-CHARTSET.pdf> (accessed: 31.05.2020)
- Health at a Glance 2019. OECD Indicators. (2020) Paris. DOI: doi.org/10.1787/4dd50c09-en.
- Ireland's National Recovery and Resilience Plan. (2021). Dublin. URL: <https://www.gov.ie/en/publication/d4939-national-recovery-and-resilience-plan-2021/> (accessed: 01.06.2021)
- Kennelly B., O'Callaghan M., Coughlan D., Cullinan J., Doherty E., Glyn L., Moloney E., Queally M. (2020) The COVID-19 pandemic in Ireland: An overview of the health service and economic policy response. *Health Policy and Technology*. No 9, pp. 419–429. DOI: doi.org/10.1016/j.hlpt.2020.08.021
- Kondrateva N. B. (2020) Mnogoletnie finansovye ramki 2021–2027 gg.: vtoroj podhod. *Evropejskij Soyuz*: [Multiannual Financial Framework 2021–2027: the second round]. *Fakty i kommentarii*. No 100, pp. 38–41. DOI: dx.doi.org/10.1521/eurofacts.220203841 (in Russian).
- Lima V. (2021) The Pandemic One Year on: Trends and Statistics Between Three Waves of the COVID-19 Pandemic in Ireland. *Public Policy.ie*. URL: <https://publicpolicy.ie/papers/the-pandemic-one-year-on-trends-and-statistics-between-three-waves-of-the-covid-19-pandemic-in-ireland/> (accessed: 24.05.2021)
- Mercille J., Turner B., Lucey D.S. (2021) Ireland's takeover of private hospitals during the COVID-19 pandemic. *Health Economics, Policy and Law*. Vol. 12, Iss. 2, pp. 1–6. DOI: doi.org/10.1017/S1744133121000189.
- Ohoshin O.V. (2020) Objedinennaya Irlandiya: Sinn Fein na puti podgotovki referendumu [United Ireland: Sinn Fein on the way to preparing a referendum] *Analiticheskie zapiski IE RAN*. No 5, (No 188), pp. 1–5. DOI: doi.org/10.15211/analytics52020 (in Russian).
- Potemkina O. Yu. (2020) Evropejskij soyuz: ogranichenie peredvizheniya grazhdan kak sredstvo borby s COVID-19. [European Union: travel restrictions as a measure against COVID-19] *Analiticheskie zapiski IE RAN*. No14, (No 197), pp. 1–5. DOI: doi.org/10.15211/analytics142020 (in Russian).
- Programme for Government – Our Shared Future. (2020). URL: <https://www.rte.ie/documents/news/2020/10/programmeforgovernment-june2020-final.pdf> (accessed: 30.05.2020)
- Standard Eurobarometer 94. National Report. Public Opinion in the European Union. Ireland. Winter 2020–2021. (2021). URL: <https://www.dkv.global/covid-safety-assessment-250-list> (accessed: 24.05.2021)

The Republic of Ireland in the Context of the Pandemic: Seeking a Way out of the National Crisis

Received 29.06.2021

Author: Lezhnina E. Candidate of Science (History), Associate Professor, Department of General History, Mari State University. **Address:** 30, Pushkin st., Yoshkar-Ola, Russia 424000. **E-mail:** elena-lezhnina@yandex.ru

The article was prepared with the financial support of Jean Monnet Module 600407 EPP-1-2018-1-RU-EPPJMO-MODULE «Historical Memory Factor in EU Formation and Development».

Abstract. The article outlines the Government of the Republic of Ireland response to the COVID-19 pandemic and explores implemented measures to overcome the negative changes caused by the crises in economic, political, and social life. The study examines the period from March 2020 to June 2021, when the country experienced three waves of pandemic. It required the adoption of unique rapid measures. The problems caused by the increase in the incidences of coronavirus are considered in the context of the global crisis along with the realities of the EU and the specifics of the development of Ireland. There is no doubt that the strategy chosen by the Government of the Irish State reduced the damage from the first wave of the pandemic as much as possible, stopped the rapid growth of the disease during the second round and continues to contain the infection and carry out recovery measures at the present stage. Transparency, a commitment to an open data policy, the use of media to inform the population have led to a high level of compliance among the general public with the various medical and non-medical measures introduced by the Irish Government.

Key words: COVID-19, pandemic, Republic of Ireland, L. Varadkar, M. Martin, vaccination, quarantine.
DOI: [http://dx.doi.org/10.15211/soveurope620218696](https://dx.doi.org/10.15211/soveurope620218696)